



НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ

Приложение 2
к протоколу заседания Национального совета
при Президенте Российской Федерации
по профессиональным квалификациям
от 29 марта 2018 года № 26

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям по результатам экспертизы проекта приказа Министерства культуры Российской Федерации «Об утверждении Порядка проведения аттестации специалистов в области сохранения объектов культурного наследия (за исключением спасательных археологических полевых работ), в области реставрации иных культурных ценностей, включая музейные предметы и музейные коллекции»

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 Положения о Национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 апреля 2014 года № 249 (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 18 декабря 2016 года № 676), Национальным советом при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (далее – Национальный совет) проведена экспертиза проекта приказа Министерства культуры Российской Федерации «Об утверждении Порядка проведения аттестации специалистов в области сохранения объектов культурного наследия (за исключением спасательных археологических полевых работ), в области реставрации иных культурных ценностей, включая музейные предметы и музейные коллекции», на основании обращения Министерства культуры Российской Федерации (письмо от 20.02.2018 № 1343-12-02).

По результатам проведенной экспертизы Национальный совет отмечает следующее:

1. В проекте акта выявлены положения, которые могут оказать отрицательное воздействие на развитие системы профессиональных квалификаций в Российской Федерации.

2. В проекте акта выявлены внутренние противоречия, пробелы в правовом регулировании соответствующих отношений, некорректное использование терминов по вопросам развития системы профессиональных квалификаций в Российской Федерации

3. Замечания и предложения по проекту акта:

3.1. Проектом Порядка не предусмотрен раздел «Общие положения», где определяются цели и задачи проведения аттестации, отсутствует периодичность проведения и сроки действия квалификационных категорий.

3.2. В пункте 5 «в» проекта Порядка опыт практической работы для получения второй, первой и высшей квалификационных категорий не менее 7, 10, 15 лет, не обоснованно завышен.

3.3. Пунктом 5 проекта Порядка установлены требования для прохождения аттестации и получения квалификационной категории, в том числе к профессиональному образованию и опыту практической работы. Приведен общий перечень знаний, которыми должен обладать специалист, при этом не конкретизированы требования к профессиональным знаниям и умениям, предъявляемым для присвоения различных квалификационных категорий.

Необходимая конкретизация требований к профессиональным знаниям и умениям может быть реализована в профессиональных стандартах или иных квалификационных требованиях, утверждаемых нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3.4. Приказом Минтруда России от 8 сентября 2014 г. № 611н утвержден профессиональный стандарт «Специалист по техническим процессам художественной деятельности», (Зарегистрирован в Минюсте России 29 сентября 2014 г. №34157), в трудовые функции профессионального стандарта входит: реставрация произведений искусства из металла, дерева, текстиля, кожи, кости и рога, а также драгоценных металлов и камней, а также изготовление художественных изделий в традициях народных художественных промыслов из различных материалов. Указанный профессиональный стандарт устанавливает квалификационные характеристики к работникам, выполняющим реставрационные работы.

3.5. В проекте Порядка отсутствуют требования к трудовой функции (квалификации) работников и специалистов в соответствии, с которой предлагается аттестовать указанных специалистов, что является недопустимым и противоречит ст. 195.1 Трудового Кодекса Российской Федерации (характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности, в том числе выполнения определенной трудовой функции).

3.6. В проекте Порядка в качестве обоснования подтверждения квалификации специалистов, претендующих на получение второй, первой и высшей квалификации в целях оценки теоретических и практических знаний предлагается проводить собеседование (п. 12 и 13 Порядка) при этом не указываются не критерии не способы оценки. Вместе с тем в Национальном стандартом Российской Федерации ГОСТР 56891.1 2016 «Сохранение объектов культурного наследия» Термины и определения Часть 1 «Общие понятия, состав и содержание научно-проектной документации», установлены требования к терминам и определениям, применяемым при проведении реставрационных работ, а также методы и способы проведения реставрационных работ.

Механизм независимой оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам может быть применен для оценки квалификации специалистов в области сохранения объектов культурного наследия (за исключением спасательных археологических полевых работ), в области реставрации иных культурных ценностей, включая музейные предметы и музейные коллекции.

Принятие проекта нормативного правового акта для развития системы профессиональных квалификаций в Российской Федерации признается не целесообразным.

На основании изложенного по результатам проведенной экспертизы Национальный совет не считает возможным одобрить проект приказа Министерства культуры Российской Федерации «Об утверждении Порядка проведения аттестации специалистов в области сохранения объектов культурного наследия (за исключением спасательных археологических полевых работ), в области реставрации иных культурных ценностей, включая музейные предметы и музейные коллекции».

Председатель Национального совета
при Президенте Российской Федерации
по профессиональным квалификациям

А.Н. Шохин